



CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03- 2753/1

Podgorica, 21. februar 2019. godine

MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE  
-n/r ministarke, gospođe Suzane Pribilović-

Poštovana gospođo Pribilović,

Povodom *Predloga odluke o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Obrazovanje Savjeta za informacionu bezbjednost predviđeno je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o informacionoj bezbjednosti, Strategijom razvoja informacionog društva do 2020.godine, a propisano je i NIS EU Direktivom 2016/1148.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da će implementacija zahtijevati izdvajanje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore, obzirom da je predviđena naknada za rad članovima Savjeta, a da istu utvrđuje ministar nadležan za poslove javne uprave, posebnim aktom u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnim sektoru. U Izvještaju nije navedena procjena potrebnih finansijskih sredstava, dok se broj članova Savjeta, u odnosu na važeću Odluku, povećao.

Imajući u vidu da su sredstva za rad Savjeta za informacionu bezbjednost planirana Zakonom o budžetu Crne Gore za 2019. godinu, u okviru sredstava potrošačke jedinice Ministarstvo javne uprave, Ministarstvo finansija, sa aspekta budežta, nema primjedbi na dostavljeni tekst Predloga odluke.



MINISTAR  
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo javne uprave
NAZIV PROPISA	Odluka o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost
<b>1. Definisanje problema</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <p>Kako bi se adekvatno odgovorilo na izazove u sajber prostoru, neophodno je da postoji efikasna saradnja između državnih organa.</p> <p>U prethodnom periodu, svjedoci smo sve većeg broja prijetnji u sajber prostoru, koje ne zaobilaze ni Crnu Goru. Nacionalna informatička infrastruktura je često meta napada i broj sajber incidenata raste iz godine u godinu. Pored porasta samog broja incidenata, vidljiva je i sve veća sofisticiranost napada.</p> <p>Imajući u vidu navedene prijetnje, koordinisana izgradnja nacionalnih kapaciteta iz oblasti sajber bezbjednosti, unapređenje zakonskih i podzakonskih propisa ključne su stavke prilikom uspostavljanja sajber bezbjednosti u Crnoj Gori. Ove aktivnosti će se koordinirati kroz rad Savjeta.</p>	
<b>2. Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul> <p>Kako bi na što bolji i efikasniji način odgovorili na incidentne situacije, u okviru državne uprave neophodno je da postoji kvalitetna organizaciona hijerarhija koja će najefikasnije i dugoročno održivo obezbjeđivati adekvatno upravljanje sajber bezbjednošću u Crnoj Gori.</p> <p>Obrazovanjem Savjeta za informacionu bezbjednost, dobija se krovna organizacija u državi koja će informisati Vladu Crne Gore o svim bitnim pitanjima iz ove oblasti. Članovi Savjeta su predstavnici ključnih institucija iz oblasti sajber bezbjednosti, pa se kroz njegov rad obezbjeđuje unapređenje saradnje između državnih organa, usklađuju njihove aktivnosti i nesmetano razmjenjuju informacije. Savjet će predlagati i mjere za usklađivanje zakonodavnog i administrativnog okvira u cilju efikasnije borbe protiv sajber prijetnji.</p> <p>Strateški cilj Crne Gore je izgradnja integrisanog, funkcionalnog i efikasnog sajber prostora u skladu sa međunarodnim standardima i principima.</p> <p>Obrazovanje Savjeta za informacionu bezbjednost predviđeno je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o informacionoj bezbjednosti, Strategijom razvoja informacionog društva do 2020.godine, a propisano je i NIS EU Direktivom 2016/1148.</p>	
<b>3. Opcije</b>	

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Obzirom da je obrazovanje Savjeta za informacionu bezbjednost predviđeno je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o informacionoj bezbjednosti, Strategijom razvoja informacionog društva do 2020.godine, a propisano je i NIS EU Direktivom 2016/1148, ne vidimo druge opcije za ispunjenje ciljeva.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Obrazovanje Savjeta za informacionu bezbjednost neće izazvati troškove građanima i privredi, a neće izazvati ni administrativna opterećenja, niti biznis barijera.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Naknadu za rad članova Savjeta utvrđuje ministar nadležan za poslove javne uprave, posebnim aktom u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Pri obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost nije bilo učešća konsultanata, ali je u njegovom obrazovanju aktivno učestvovalo Kabinet predsjednika Vlade, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo odbrane, Ministarstvo pravde, Direkcija za zaštitu tajnih podataka, Ministarstvo vanjskih

poslova, Uprava policije, Agencija za nacionalnu bezbjednost i Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za obrazovanje Savjeta za informacionu bezbjednost.  
Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zaduženo Ministarstvo javne uprave, kao organ državne uprave nadležan za informaciono društvo i informacionu bezbjednost.

**Datum i mjesto**

20.02.2019. godine



**Starješina**

*[Handwritten signature]*